

**HARMONISASI KEWENANGAN ANTARA POLRI DAN TIM SATGAS
SABER PUNGLI DALAM PENCEGAHAN PRAKTEK PUNGUTAN LIAR
PADA SEKTOR PELAYANAN PUBLIK
(Studi di Kota Malang)**

PENULISAN HUKUM



**Oleh :
Sofya Mawangi Isba
201310110311363**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2017

LEMBAR PENGESAHAN

PENULISAN HUKUM

**HARMONISASI KEWENANGAN ANTARA POLRI DAN TIM SATGAS SABER
PUNGLI DALAM PENCEGAHAN PRAKTEK PUNGUTAN LIAR PADA SEKTOR
PELAYANAN PUBLIK (Studi di Kota Malang)**

Disusun dan diajukan oleh :

Sofya Mawanagi Isba

NIM:201310110311363

Telah disetujui oleh Pembimbing untuk di lakukan Ujian Penulisan Hukum

DOSEN PEMBIMBING

Pembimbing I

Mokh.Najih , SH., M.Hum.,PhD

Pembimbing II

Dr. Tongat, SH.M.Hum

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Dr.Tongat.SH.M.Hum

LEMBAR PENGESAHAN

HARMONISASI KEWENANGAN ANTARA POLRI DAN TIM SATGAS SABER
PUNGLI DALAM PENCEGAHAN PRAKTEK PUNGUTAN LIAR PADA SEKTOR
PELAYANAN PUBLIK (Studi di Kota Malang)

Disusun dan diajukan oleh :

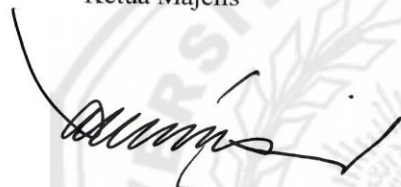
Sofya Mawanagi Isba

NIM:201310110311363

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji Ujian Penulisan Hukum

SUSUNAN MAJELIS PENGUJI

Ketua Majelis


Mokh. Najih, SH., M.Hum., PhD

Sekretaris Majelis


Dr. Tongat.S.H, M.Hum

ANGGOTA MAJELIS


Dr. Haris., S.H,M.H


Bayu Dwi Widdy Jatmiko, S.H,M.Hum

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum


Dr. Tongat.S.H, M.Hum

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyanggung yang selalu melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Harmonisasi Kewenangan antara Polri dan Tim Satgas Saber Pungli dalam Pencegahan Praktek Pungutan Liar Pada Sektor Pelayanan Publik (Studi di Kota Malang) ”yang merupakan syarat untuk memperoleh gelar sarjana Hukum di Universitas Muhammadiyah Malang.

Dalam proses penyusunan Skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak pihak yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk serta bantuan dalam bentuk apapun yang bermanfaat kepada penulis. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ayahanda tercinta Ir. Djufriady Idris yang telah membesarkan, mengasuh, mendidik memberikan motivasi , semangat, dan dorongan moril maupun materil , serta doa yang tiada henti bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan Penulisan Tugas Akhir.
2. Ibunda tercinta Istifa Rosyidah yang telah membesarkan, mengasuh, mendidik memberikan motivasi , semangat, dan dorongan moril maupun materil , serta doa yang tiada henti bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan Penulisan Tugas Akhir.
3. Bapak Mokh. Najih , SH.,M.Hum.,PhD selaku Pembimbing I yang telah banyak meluangkan waktu untuk mencurahkan wawasannya, dan memberikan bimbingan, arahan serta motivasi kepada penulis selama pengerjaan skripsi ini dengan baik.
4. Bapak Dr. Tongat, SH. M.Hum. selaku Pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktu untuk mencurahkan wawasannya, dan memberikan bimbingan, arahan serta motivasi kepada penulis selama pengerjaan skripsi ini dengan baik.
5. Adik-adik saya, Tasfina Atira Isba dan Muhammad Reihan Labarani yang selalu mendukung dalam penyelesaian penulisan ini. Mari bersama dan terus berusaha untuk memberikan yang terbaik untuk membanggakan kedua orang tua.
6. Gatot Ronny Bayu Saputra, teman kekasih dan juga penyemangat yang telah menyumbangkan segala apapun bantuan untuk membantu berjalan nya penulisan hukum ini.
7. Teman Kost terbaik, “Kost 68” yang selalu memberikan dukungan, bantuan, canda & tawa, serta motivasi untuk peneliti selama 4 Tahun bersama.
8. Teman-teman kelas G angkatan 2013 yang telah mewarnai perjalanan cerita peneliti selama masa perkuliahan.
9. Keluarga besar yang sudah mendukung dan mendoakan segala usaha dan kerja keras selama pengerjaan skripsi ini yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa tiada satupun karya manusia yang sempurna. Penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya atas kesalahan yang tidak disengaja maupun disengaja yang terdapat pada skripsi ini. Kritik dan saran sangat penulis harapkan demi perbaikan skripsi ini. Meski demikian, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi peneliti secara khusus, dan bagi pembaca pada umumnya.

Malang, 27 Juli 2017

Penulis

Sofya Mawangi Isba



DAFTAR ISI

Lembar Cover Dalam	ii
Lembar Pengesahan	iii
Surat Pernyataan Hukum Bukan Plagiasi	v
Motto&Ungkapan Pribadi	vi
Abstraksi	vii
Kata Pengantar	ix
Daftar Isi.....	xi
Daftar lampiran	xiv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Tujuan Penelitian.....	15
D. Manfaat & Kegunaan Penelitian	15
E. Metode Penulisan.....	16
F. Sistematika Penulisan	20

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum Tentang Harmonisasi	22
A.1 Pengertian Harmonisasi & makna kata harmonisasi dalam dunia hukum	22
A.2 Harmonisasi Pengaturan Hukum	24
B. Tinjauan Umum tentang Kewenangan	26
B.1 Pengertian Kewenangan	

C. Harmonisasi Kewenangan	28
D. Tinjauan Umum Tentang Kepolisian Republik Indonesia.....	29
D.1 Definisi Kepolisian Republik Indonesia	29
D.2 Kedudukan Kepolisian Menurut Hukum Positif	31
D.3 Hukum Kepolisian	31
D.4 Fungsi Kepolisian	32
D.5 Dasar Profesi Polri	33
D.6 Profesionalisme Kepolisian Mempunyai Ciri-Ciri	33
D.7 Ukuran Profesionalisme Kepolisian	34
D.8 Tugas dan Wewenang Kepolisian	38
E. Tinjauan Umum tentang Tim Satgas Saber Pungli	43
F. Tinjauan Umum tentang Pelayanan Publik.....	45
F.1 Pengertian Pelayanan Publik	45
F.2 Menurut para Ahli	45
F.3 Tujuan.....	48
F.4 Asas-Asas Pelayanan Publik	48
G. Tinjauan Umum tentang perbuatan pungli.....	50
G.1 Definisi Pungli	50
G.2 Unsur-Unsur Obyektif	51
G.3 Unsur-Unsur Subyektif.....	52
G.4 Tindak Pidana Pungutan Liar	52

BAB III HASIL PENELITIAN & PEMBAHASAN

A. Tinjauan tentang Tim Satgas Saber Pungli Kota Malang	56
---	----

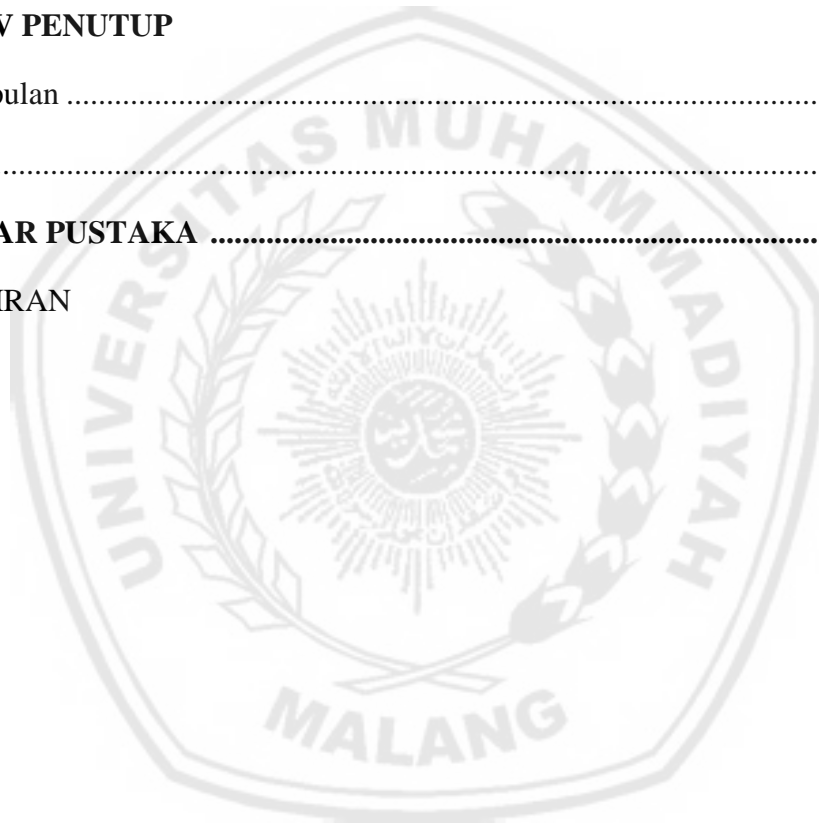
A.1 Berdasarkan dikelurakan nya SK Walikota Malang.....	56
A.2 Anggota dan Tugas Tim Saber Pungli.....	56
B. Pembahasan dan Hasil Wawancara	59
B.1 Hasil wawancara dengan tiga narasumber	59
C. Analisa Pembahasan Mengenai Hasil Wawancara.....	83

BAB IV PENUTUP

Kesimpulan	89
Saran.....	91

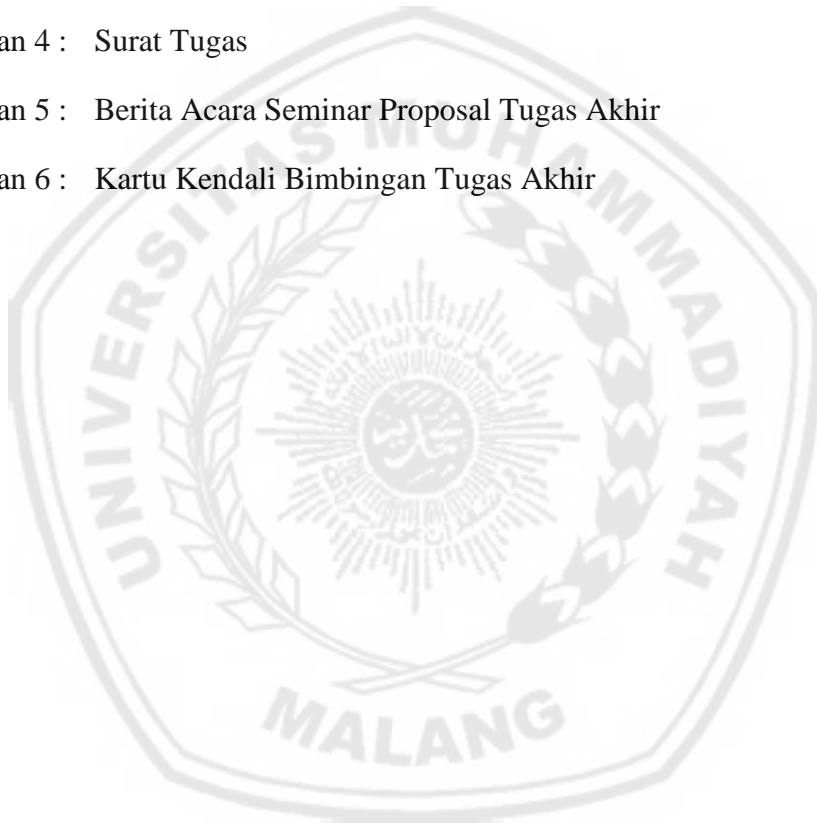
DAFTAR PUSTAKA	93
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Keterangan telah melakukan penelitian di Kepolisian Negara Republik Indonesia Daerah Jawa Timur Resor Malang Kota
- Lampiran 2 : Surat Rekomendasi Pelaksanaan Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Pemerintah Kota Malang
- Lampiran 3 : Surat Keterangan telah melakukan penelitian di Pemkot Malang
- Lampiran 4 : Surat Tugas
- Lampiran 5 : Berita Acara Seminar Proposal Tugas Akhir
- Lampiran 6 : Kartu Kendali Bimbingan Tugas Akhir



DAFTAR PUSTAKA

- Busrizalti,M. 2013. *Hukum Pemda : Otonomi Daerah dan Implikasinya, Cet. I.* Yogyakarta. Total Media.
- Hidjaz, Kamal. 2010. *Efektifitas Penyelenggaraan Kewenangan Dalam Sistem Pemerintah Daerah di Indonesia.* Makassar. Pustaka Refleksi.
- Irianto, Bibit Samad. 2006. *Pemikiran Menuju Polri yang Profesional, Mandiri, Berwibawa dan Dicintai Rakyat,* Jakarta. Restu Agung.
- Lukman,Sampara.2000, *Manajemen Kualitas Pelayanan.* Jakarta. STIA LanPress.
- Masriani, Yulies Tiera. 2004. *Pengantar Hukum Indonesia.* Jakarta, Sinar Grafika.
- Ni'matul,Huda. 2009. *Hukum Tata Negara Indonesia.* Jakarta: Rajawali Pers.
- Purbacaraka, Purnadi dan Soekanto, Soerjono . 2000. *Sendi-Sendi Ilmu Hukum dan Tata Hukum,* Alumni, Bandung.
- Rahardjo, Satjipto. 2012. *Ilmu Hukum.* Bandung, PT Citra Aditya Bakti.
- Rahardi,Pudi. 2007. *Hukum Kepolisian (Profesionalisme dan Reformasi Polri)* Surabaya. LAKSBANG MEDIATAMA.
- Ridwan HR.2013.*Hukum Administrasi Negara,*Jakarta. PT.Raja Grafindo Persada.
- Sadjiono. 2005. *Fungsi Kepolisian dalam pelaksanaan Good Governance,* Yogyakarta LaksbangPRESSindo.
- Sadjiono. 2010. *Memahami Hukum Kepolisian.* Yogyakarta. Laksbangg Press Sindo.
- Sinambela, Lijian Poltak. 2006. *Reformasi Pelayanan Publik, Teori, Kebijakan dan Implementasi.* Bandung. Bumi Aksara.

Soekanto, Soerjono. 2014. *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakkan Hukum*. Jakarta. Rajawali Pers.

Shaddly, Hassan. *Ensiklopedia Indonesia*. Jakarta. Hassan Shaddly, dkk, *Ensiklopedia Indonesia*, Ichisar Baru-Van Hoeve.

Tabah, Anton. 2001. *Membangun Polri yang Kuat*. Jakarta. Mitra Hardhasuma.

Tongat. 2012 . *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia Dalam Perspektif Pembaharuan*. Malang. UMM Press.

Yuwon, Ismantoro Dwi. 2011. Yogyakarta. *Memahami Berbagai Etika Profesi & Pekerjaan*, Pustaka Yustisia.

Peraturan Perundang-Undangan :

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2009 tentang Pelayanan Publik

Undang Nomor 20 Tahun 2001 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi.

Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian

Perpes Nomor 87 Tahun 2016 tentang Pembentukan Tim Satgas Saber Pungli

Koran & Majalah :

Investor Daily. Jumat, 21 Oktober 2016

Kompas. *dalam realita*. Jumat 2 Desember 2016

Moh Toha Solahuddin, PFA Bidang Investigasi, *Pungutan Liar(PUNGLI) dalam Perspektif Tindak Pidana Korupsi*, Majalah Paraikatte Volume 26 Triwulan III 2016

Jurnal :

Thaha,Rasyid. *Penataan Kelembagaan Pemerintahan Daerah*.

<http://repository.unhas.ac.id> diakses pada 29 April 2017

Internet :

Antara News, *Wakil Ketua MPR Tegaskan Pentingnya Tim Saber Pungli*.
<http://www.antaranews.com> diakses pada 1 Juni 2017

Bidang Informasi Publik, *Walikota Kukuhkan Tim Satgas Saber Pungli Kota Malang*,
<http://malangkota.go.id> diakses pada tanggal 2 Juni 2017

DetikNews, *Polisi Tangkap Tangan Pungli Perizinan, Jokowi Datang Langsung ke Kemenhub*, <http://news.detik.com> diakses tanggal 1 Juni 2017

Husin, Said Mustafa. Kompasiana. *Ketika Jokowi Terbitkan Perpres 87 Th 2016*.
<http://www.kompasiana.com> diakses pada 1 Juni 2017

Kompas. *Pelaku Pungli Bisa Dijerat Pasal Korupsi, Bukan Hanya Pemerasan*.
<http://nasional.kompas.com> diakses pada 1 Juni 2017

MediaIndonesia.com. *Hukuman Pungli Terhambat Aturan*.
<http://mediaindonesia.com> diakses pada 3 Juni 2017

Perpres Saber Pungli Ditandatangani, Seskab: Presiden Minta Jangan Hanya Mengejar Yang di Luar di postkan oleh Humas Sekretariat Kabinet Republik Indonesia. <http://setkab.go.id> diakses pada 7 Juni 2017

Riadi, Muchsilin. *Pungutan Liar(PUNGLI)*, <http://www.kajianpustaka.com> diakses pada 4 Juni 2017